

Số: /ĐA-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

ĐỀ ÁN

**SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LỤC NAM**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Phương án số 72/PA-UBND ngày 02/02/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Bắc Giang.

UBND tỉnh Bắc Giang xây dựng tiểu Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn huyện Lục Nam như sau:

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Căn cứ chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

- Chỉ thị số 27-CT/TU ngày 25 tháng 8 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023- 2030;

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019.

- Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

- Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

- Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 31/8/2023 của UBND tỉnh thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023-2025;

- Phương án số 72/PA-UBND ngày 02/02/2024 của UBND tỉnh Bắc Giang về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Trong bối cảnh phát triển nền kinh tế thị trường định hướng XHCN, xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam và hội nhập quốc tế, cần thiết phải mở rộng không gian phát triển của các ĐVHC, bố trí và sử dụng hợp lý, hiệu quả các nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội của mỗi địa phương. Việc tổ chức hợp lý ĐVHC các cấp có vai trò quan trọng trong việc bảo đảm hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phát huy được những tiềm năng, lợi thế của mỗi địa phương, vùng miền nói riêng và của cả nước nói chung.

Vì vậy, sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc huyện Lục Nam có quy mô nhỏ, không bảo đảm tiêu chuẩn quy định sẽ khắc phục tình trạng phân tán nguồn lực, không khai thác được hết tiềm năng, chia cắt không gian phát triển; gây khó khăn trong lập kế hoạch, quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế - xã hội cũng như quy hoạch, kế hoạch phát triển vùng; sắp xếp ĐVHC nhằm tạo không gian phát triển mới, tư duy mới; góp phần xây dựng hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; gắn với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng, trách nhiệm thực thi công vụ của đội ngũ cán bộ, công chức trong hệ

thống chính trị ở địa phương, đảm bảo thực hiện đầy đủ, có hiệu quả chức năng, nhiệm vụ được giao; giữ vững quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, ổn định và nâng cao đời sống nhân dân.

Sắp xếp ĐVHC cấp xã nhằm cụ thể hóa Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Phương án số 72/PA-UBND ngày 02/02/2024 của UBND tỉnh Bắc Giang về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023-2025.

Từ những lý do nêu trên, xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang là cần thiết.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN LỤC NAM

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ HUYỆN LỤC NAM, TỈNH BẮC GIANG TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay:

Huyện Lục Nam nằm ở phía Đông của tỉnh Bắc Giang, cách thành phố Bắc Giang khoảng 20 km về phía Đông, cách trung tâm thủ đô Hà Nội khoảng 70 km. Địa giới hành chính huyện Lục Nam: Đông giáp huyện Lục Ngạn và huyện Sơn Động; Tây giáp huyện Lạng Giang và huyện Yên Dũng; Nam giáp thành phố Chí Linh, tỉnh Hải Dương và thị xã Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh; Bắc giáp huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn.

Quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay:

a) Giai đoạn 1945-1975

Tháng 3 năm 1947, tỉnh Quảng Yên sáp nhập với đặc khu Hồng Gai và 4 huyện của tỉnh Hải Dương, 1 huyện của tỉnh Kiến An thành Liên tỉnh Quảng Hồng, huyện Sơn Động và một số xã của huyện Lục Ngạn nằm ở tả ngạn sông Lục Nam cũng nhập với huyện Hải Chi của tỉnh Hải Ninh thành châu Lục Sơn Hải. Đến tháng 9 năm 1947, Lục Sơn Hải đưa vào Liên tỉnh Quảng Hồng. Đồng thời, Lục Ngạn đưa nhiều xã khác sang Lạng Giang, một số sáp nhập vào huyện Yên Dũng.

Ngày 26 tháng 12 năm 1948, liên tỉnh Quảng Hồng lại tách ra thành tỉnh Quảng Yên và đặc khu Hồng Gai. Huyện Hải Chi cũng tách khỏi châu Lục Sơn Hải để trở về tỉnh Hải Ninh. Ba xã Cẩm Lý, Vũ Xá, Đan Hội được chuyển về huyện Chí Linh (lúc này Sơn Động và Chí Linh thuộc Hải Dương).

Ngày 21 tháng 01 năm 1957, Thủ trưởng Chính phủ ban hành Nghị định số 24-TTg. Theo đó, thành lập huyện Lục Nam trên cơ sở tách 3 xã: Cẩm Lý, Đan Hội, Vũ Xá thuộc huyện Chí Linh (Hải Dương); 2 xã: Bắc Lũng, Yên Sơn thuộc huyện Yên Dũng; 7 xã: Bảo Đài, Bảo Sơn, Hòa Bình A, Phương Sơn, Tam Di, Tân Lập, Tiên Hưng thuộc huyện Lạng Giang và 7 xã: Bắc Sơn, Hòa Bình B, Mỹ An, Nam Sơn, Nghĩa Phương, Trường Sơn, Yên Sơn B thuộc huyện Lục Ngạn.

Khi mới thành lập, huyện Lục Nam gồm 19 xã: Bắc Lũng, Bắc Sơn, Bảo Đài, Bảo Sơn, Cẩm Lý, Đan Hội, Hòa Bình A, Hòa Bình B, Mỹ An, Nam Sơn, Nghĩa Phương, Phương Sơn, Tam Di, Tân Lập, Tiên Hưng, Trường Sơn, Vũ Xá, Yên Sơn A, Yên Sơn B. Huyện lỵ đặt tại xã Nam Sơn.

Ngày 20 tháng 7 năm 1957, thành lập thị trấn Lục Nam, thị trấn huyện lỵ huyện Lục Nam trên cơ sở tách một phần diện tích và dân số của xã Nam Sơn.^[6]

Ngày 6 tháng 9 năm 1957, theo Nghị định số 535-TC/CQNT/NĐ, chia xã Nam Sơn thành hai xã Nam Sơn và An Lạc; chia xã Bắc Lũng thành hai xã Bắc Lũng và Khám Lạng.

Ngày 28 tháng 7 năm 1958, Bộ Nội vụ ra Nghị định số 241-NV. Theo đó, chia xã Phương Sơn thành hai xã Phương Sơn và Thanh Sơn; chia xã Hòa Bình B thành hai xã Tiên Nha và Đông Hưng; chia xã Yên Sơn B thành hai xã Bình Sơn và Hùng Sơn; chia xã Mỹ An thành hai xã Mỹ An và Trường Giang.

Đồng thời, chuyển xã Mỹ An về huyện Lục Ngạn quản lý và chuyển xã Lan Mẫu thuộc huyện Yên Dũng về huyện Lục Nam quản lý.

Ngày 27 tháng 10 năm 1962, tỉnh Bắc Giang sáp nhập với tỉnh Bắc Ninh thành tỉnh Hà Bắc, huyện Lục Nam thuộc tỉnh Hà Bắc.

Thực hiện Chỉ thị số 23-TTg ký ngày 15 tháng 4 năm 1963 của Thủ tướng Chính phủ, bốn xã được đổi lại tên cũ: Hòa Bình A thành Chu Điện, Bắc Sơn thành Vô Tranh, Nam Sơn thành Cương Sơn, Yên Sơn A thành Yên Sơn. Bốn

xã được đổi tên mới: Tân Lập thành Đông Phú, Hùng Sơn thành Lục Sơn, Thanh Sơn thành Thanh Lâm, An Lạc thành Huyền Sơn.

Từ đó, huyện Lục Nam có thị trấn Lục Nam (huyện lỵ) và 25 xã: Bảo Đài, Bảo Sơn, Bắc Lũng, Bình Sơn, Cẩm Lý, Cương Sơn, Chu Điện, Đan Hội, Đông Phú, Đông Hưng, Huyền Sơn, Khám Lạng, Lan Mẫu, Lục Sơn, Nghĩa Phương, Phương Sơn, Tam Di, Tiên Nha, Tiên Hưng, Thanh Lâm, Trường Giang, Trường Sơn, Vũ Xá, Vô Tranh, Yên Sơn.

Năm 1970, huyện lỵ chuyển về đặt tại khu vực ngã tư Thân - Đồi Ngô

b) Giai đoạn 1975-1997:

Ngày 6 tháng 11 năm 1996, huyện Lục Nam thuộc tỉnh Bắc Giang vừa được tái lập.

Ngày 18 tháng 2 năm 1997, thành lập thị trấn Đồi Ngô, thị trấn huyện lỵ huyện Lục Nam trên cơ sở 290 ha diện tích tự nhiên và 3.071 nhân khẩu của xã Chu Điện; 142 ha diện tích tự nhiên và 1.955 nhân khẩu của xã Tiên Hưng; 40 ha diện tích tự nhiên và 113 nhân khẩu của xã Tam Di. Từ đó, huyện Lục Nam có Thị trấn Đồi Ngô (Huyện lỵ), thị trấn Lục Nam, và 25 xã: Bảo Đài, Bảo Sơn, Bắc Lũng, Bình Sơn, Cẩm Lý, Cương Sơn, Chu Điện, Đan Hội, Đông Phú, Đông Hưng, Huyền Sơn, Khám Lạng, Lan Mẫu, Lục Sơn, Nghĩa Phương, Phương Sơn, Tam Di, Tiên Nha, Tiên Hưng, Thanh Lâm, Trường Giang, Trường Sơn, Vũ Xá, Vô Tranh, Yên Sơn.

c) Giai đoạn 1997-2018:

Huyện Lục Nam giữ ổn định 27 đơn vị hành chính cấp xã gồm thị trấn Đồi Ngô, thị trấn Lục Nam và 25 xã: Bảo Đài, Bảo Sơn, Bắc Lũng, Bình Sơn, Cẩm Lý, Cương Sơn, Chu Điện, Đan Hội, Đông Phú, Đông Hưng, Huyền Sơn, Khám Lạng, Lan Mẫu, Lục Sơn, Nghĩa Phương, Phương Sơn, Tam Di, Tiên Nha, Tiên Hưng, Thanh Lâm, Trường Giang, Trường Sơn, Vũ Xá, Vô Tranh, Yên Sơn.

d) Giai đoạn 2019 đến nay

Ngày 21/11/2019, sáp nhập thị trấn Lục Nam và xã Tiên Hưng vào thị trấn Đồi Ngô theo Nghị quyết số 813/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Giang.

Ngày 4 tháng 2 năm 2021, Bộ Xây dựng ban hành Quyết định số 129/QĐ-BXD về việc công nhận thị trấn Đồi Ngô thuộc huyện Lục Nam là đô thị loại IV. Ngày 12/5/2022, thành lập thị trấn Phương Sơn trên cơ sở toàn bộ diện tích và dân số của xã Phương Sơn theo Nghị quyết số 510/NQ-UBTVQH15 ngày 12/5/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập thị xã Phương Sơn thuộc huyện Lục Nam và thành lập thị trấn Bắc Lý thuộc huyện Hiệp Hòa, tỉnh Bắc Giang.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã của huyện Lục Nam tại thời điểm lập Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã

Huyện Lục Nam có 25 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 2 thị trấn: Đồi Ngô (huyện lỵ), Phương Sơn và 23 xã: Bắc Lũng, Bảo Đài, Bảo Sơn, Bình Sơn, Cẩm Lý, Chu Điện, Cương Sơn, Đan Hội, Đông Hưng, Đông Phú, Huyền Sơn, Khám Lạng, Lan Mẫu, Lục Sơn, Nghĩa Phương, Tam Dị, Thanh Lâm, Tiên Nha, Trường Giang, Trường Sơn, Vô Tranh, Vũ Xá, Yên Sơn.

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN LỤC NAM

1. Huyện Lục Nam

1.1. Diện tích tự nhiên: 608,63 km².

1.2. Quy mô dân số: 258.963 người (gồm tổng số nhân khẩu là 257.800 người, tạm trú là 1.163 người).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc huyện Lục Nam

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 23 xã và 02 thị trấn.

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 02 xã.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: 01 đơn vị.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: 01 đơn vị.

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kết có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 0 đơn vị.

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp (01 xã): *Xã Vũ Xá, huyện Lục Nam.*

a) Thuộc vùng miền: Đồng bằng; có yếu tố đặc thù: Không.

b) Diện tích tự nhiên: 10,24 km², tỷ lệ 34,13%.

c) Quy mô dân số: 4.445 người, tỷ lệ 55,56 %.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số: 163 người, tỷ lệ 3,7%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kết: Các xã: Cẩm Lý, Đan Hội, Bắc Lũng.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp (01 xã): *Xã Trường Giang, huyện Lục Nam*

a) Thuộc vùng miền: Miền núi.

b) Diện tích tự nhiên: 13,78 km², tỷ lệ 27,56%.

c) Quy mô dân số: 3.305 người, tỷ lệ 66,1%.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số: 653 người, tỷ lệ 19,7%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng: Có 03/05 thôn thuộc diện đặc biệt khó khăn theo Chương trình 135 của Chính phủ.

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Vô Tranh, Nghĩa Phương.

3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp (01 xã): *Xã Cẩm Lý, huyện Lục Nam.*

a) Thuộc vùng miền: Đồng bằng; có yếu tố đặc thù: Không.

b) Diện tích tự nhiên: 27,82 km², tỷ lệ 92,73%.

c) Quy mô dân số: 9.968 người, tỷ lệ 124,6%.

d) Số dân là người dân tộc thiểu số: 398 người, tỷ lệ 3,9%.

đ) Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

e) Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Các xã: Vũ Xá, Đan Hội, Bắc Lũng.

4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liên kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

(Chi tiết nêu tại các Phụ lục 2-2A, 2-2B kèm theo)

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN LỤC NAM

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: *Nhập xã Vũ Xá với xã Cẩm Lý, huyện Lục Nam*

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Vũ Xá (*diện tích tự nhiên 10,24 km², đạt 34.13% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.445 người, đạt 55,56% so với tiêu chuẩn*) với xã Cẩm Lý (*diện tích tự nhiên 27,82 km², đạt 92,73% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số 9.968 người, đạt 124,6 % so với tiêu chuẩn*) thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp: 02 ĐVHC có vị trí địa lý liên kề, phong tục tập quán sinh hoạt của người dân có nhiều nét tương đồng; phù hợp quy hoạch chung đô thị Cẩm Lý giai đoạn 2025 - 2030 (*theo Quyết định số 1021/QĐ-UBND ngày 19/9/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang*).

b) Kết quả sau sắp xếp ĐVHC cấp xã mới:

- Tên đơn vị hành chính mới dự kiến sau khi nhập là xã: **Cẩm Lý**.

- Diện tích tự nhiên: 38.06 km², tỷ lệ 126,87 %.

- Quy mô dân số: 14.413 người, tỷ lệ 180,16%.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 561 người, tỷ lệ 3,9%.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Đan Hội, Bắc Lũng, Huyện Sơn.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Dự kiến trụ sở xã **CẨM LÝ** cũ.

Sau sắp xếp, ĐVHC cấp xã mới đảm bảo quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có

II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG THỰC HIỆN SẮP XẾP

Xã Trường Giang, huyện Lục Nam: Trước cách mạng tháng 8/1945, Trường Giang thuộc Tổng Mỹ Lương, huyện Lục Ngạn, do yếu tố biệt lập, giao thông đi lại rất khó khăn nên năm 1958, xã Trường Giang được chuyển về huyện Lục Nam quản lý.

Xã Trường Giang có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% theo quy định: Diện tích 13,78 km² (so với tiêu chuẩn đạt 27,56%); dân số 3.287 người (so với tiêu chuẩn đạt 65,74%), là đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện phải sáp nhập giai đoạn 2023-2025 (theo Điểm a, Khoản 1, Điều 3, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13; Điểm a, Khoản 2, Điều 1, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15).

Do xã Trường Giang có các yếu tố đặc thù theo Điểm a, Điểm b, Điểm c, Khoản 1, Điều 3, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định các trường hợp không bắt buộc sáp xếp đơn vị hành chính. Cụ thể như sau:

Cụ thể như sau:

- Tại Điểm a, Khoản 1, Điều 3 quy định xã có vị trí biệt lập và khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với các đơn vị hành chính liền kề: Xã Trường Giang có 3 mặt giáp sông, 1 mặt giáp núi; phía Tây giáp sông Lục Nam; phía Đông giáp sông Lục Nam và xã Vô Tranh; phía Bắc giáp sông Lục Nam; phía Nam giáp dãy Núi Voi, bên kia dãy núi là xã Nghĩa Phương. Về giao thông xã Trường Giang chỉ có một con đường liên xã duy nhất từ thôn Trại Mạ, xã Vô Tranh đi qua xã Trường Giang sang thôn Ngạc, xã Nghĩa Phương và ngược lại. Về mùa mưa bão khi có thiên tai lũ lụt xảy ra, xã Trường Giang bị cô lập chia cắt cục bộ với các khu vực xung quanh.

- Tại Điểm b, Khoản 1, Điều 3 quy định xã có địa giới hành chính đã hình thành ổn định đến nay chưa có thay đổi, điều chỉnh lần nào: Xã Trường Giang là

xã miền núi nằm ở phía Đông Bắc của huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang. Trước năm 1958 Trường Giang thuộc Tổng Mỹ Lương, huyện Lục Ngạn; do có địa hình phức tạp, ngăn cách bởi dòng sông Lục Nam nên từ năm 1958 Tổng Mỹ Lương được tách ra thành xã Mỹ An thuộc huyện Lục Ngạn và xã Trường Giang thuộc huyện Lục Nam (*lịch sử Đảng bộ xã*). Từ đó đến nay, xã Trường Giang hình thành ổn định và không có thay đổi, điều chỉnh lần nào.

- Tại Điều c, Khoản 1, Điều 3 quy định *xã có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán riêng biệt mà nếu sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề khác sẽ dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội*: Xã Trường Giang có 5 thôn, trong đó có 3 thôn thuộc diện đặc biệt khó khăn theo Chương trình 135 của Chính phủ; xã có 9 dân tộc anh em cùng sinh sống; trong đó có 15% dân số là đồng bào dân tộc thiểu số; có yếu tố văn hóa, phong tục, tập quán riêng biệt, khi sáp nhập có thể gây ảnh hưởng về văn hóa, tín ngưỡng, phong tục tập quán trên địa bàn.

- Nếu xã Trường Giang sáp nhập vào Vô Tranh thì không phù hợp vì: Xã Vô Tranh là xã loại I, có diện tích 47,05 km², dân số 11.080 người và có 38,86% dân số là đồng bào dân tộc thiểu số; sau khi sáp nhập thì diện tích lớn, dân số đông, đặc biệt có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số khác nhau sinh sống, có yếu tố văn hóa, phong tục, tập quán riêng biệt, khi sáp nhập có thể gây ảnh hưởng về văn hóa, tín ngưỡng, phong tục tập quán trên địa bàn. Bên cạnh đó, xã Trường Giang chỉ có một thôn Đồng Chè là nằm sát với xã Vô Tranh, giao thông đi lại không thuận lợi, tính từ điểm đầu của xã Trường Giang đi đến UBND xã Vô Tranh khoảng 17 km. Từ các yếu tố trên cho thấy nếu sáp nhập xã Trường Giang vào Vô Tranh là không phù hợp.

- Nếu xã Trường Giang sáp nhập vào Nghĩa Phương thì không phù hợp vì: Xã Nghĩa Phương là xã loại I, có diện tích 53,97 km², dân số 17.486 người và có 30% dân số là đồng bào dân tộc thiểu số; sau khi sáp nhập thì diện tích lớn, dân số đông, đặc biệt có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số khác nhau sinh sống, có yếu tố văn hóa, phong tục, tập quán riêng biệt, khi sáp nhập có thể gây ảnh hưởng về văn hóa, tín ngưỡng, phong tục tập quán trên địa bàn. Ngoài ra, đường giao thông kết nối với xã Nghĩa Phương khó khăn, chỉ duy nhất có một trục đường nhỏ cuối của xã tiếp giáp với Nghĩa Phương và còn bị ngăn cách bởi dãy núi Voi; giao thông đi lại không thuận lợi, tính từ điểm đầu của xã Trường Giang đi đến UBND xã Nghĩa Phương khoảng 16 km. Do vậy nếu sáp nhập xã Trường Giang vào Nghĩa Phương là không phù hợp.

- Qua tìm hiểu nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của nhân dân, đại đa số nhân dân đều mong muốn được giữ nguyên không sáp nhập, để bảo đảm ổn định, gìn giữ và phát huy các giá trị văn hóa, có từ lâu đời, cũng như thuận tiện cho việc sản xuất, đời sống sinh hoạt của nhân dân địa phương, tiếp tục xây dựng quê hương đất nước giàu đẹp, văn minh.

III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH: Không.

IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN LỤC NAM SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 25 đơn vị (gồm 23 xã và 02 thị trấn).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp

ĐVHC cấp xã: 24 đơn vị (gồm 22 xã và 02 thị trấn).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp

Số lượng ĐVHC cấp xã giảm: 01 đơn vị (gồm 01 xã).

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc nhập xã Vũ Xá và Cẩm Lý để thành lập 01 đơn vị hành chính mới sẽ góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước, phục vụ tốt hơn người dân và doanh nghiệp.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Quá trình sắp xếp, người dân và doanh nghiệp phải thực hiện nhiều thủ tục thay đổi thông tin trên sổ sách, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, hộ khẩu, giấy tờ tùy thân, giấy phép lái xe,...

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 01 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được 17 cán bộ, công chức và 09 người hoạt động không chuyên

trách; hàng năm sẽ tiết kiệm được ngân sách nhà nước do giảm chi lương, chi phí hành chính như sửa chữa trụ sở, trang thiết bị, điện, nước... Vì vậy, sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

Không gian phát triển được mở rộng, nguồn lực được tập trung; tiềm năng, lợi thế của địa phương được phát huy góp phần mở rộng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, lao động, tạo ra nhiều cơ hội việc làm, tăng thu nhập cho người lao động.

Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ nhân dân được tốt hơn; công tác đảm bảo an sinh xã hội được chú trọng, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy huy động nguồn lực đóng góp của nhân dân, các nguồn lực xã hội hóa để xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển hệ thống y tế, giáo dục.

2.2. Tác động tiêu cực

Sau khi sắp xếp nếu nhập hệ thống giáo dục, y tế trước mắt sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn so với cơ sở y tế khi chưa sắp xếp ĐVHC.

Việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở làm việc của Đảng uỷ, HĐND, UBND, Trạm y tế, nhà văn hoá xã không tốt sẽ gây lãng phí...

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững; chất lượng cán bộ Ban Chỉ huy quân sự xã, dân quân tự vệ, trung đội dân quân cơ động sau khi được kiện toàn sẽ nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thực hiện tốt nhiệm vụ quốc phòng cho ĐVHC mới.

Đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ 2 đơn vị có sự tương đồng, do đó sau khi sáp nhập sẽ thuận lợi trong việc diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

3.2. Tác động tiêu cực

Địa bàn rộng, dân số đông hơn, trong khi đó tình hình tội phạm có nhiều hoạt động phức tạp, có nhiều thủ đoạn để đối phó với lực lượng an ninh nên việc quản lý về an ninh, trật tự và an toàn xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sau khi sáp nhập, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công vẫn được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được củng cố, kiện toàn đáp ứng với yêu cầu, nhiệm vụ.

4.2. Tác động tiêu cực

Thời gian giải quyết thủ tục hành chính có phần lâu hơn khi lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân khi thay đổi đơn vị hành chính.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Có Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị; Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết của Chính phủ; các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh về sắp xếp ĐVHC; sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; sự quyết tâm của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, nhất là sự quyết tâm của Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban MTTQ huyện Lục Nam và Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội của các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp và sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và nhân dân.

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ để thành lập ĐVHC cấp xã có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế.

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách chính sách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích, dân số theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị... Tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Việc điều hành ngân sách của xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn vốn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý các tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế... nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã sẽ tác động đến tâm lý của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, công an xã và viên chức ngành y tế, giáo dục.

- Sau sắp xếp, địa bàn và phạm vi quản lý của ĐVHC cấp xã mới sẽ lớn hơn, đòi hỏi trụ sở hành chính, nhà văn hóa, các công trình khác phải đáp ứng yêu cầu thực tế cho phù hợp, vì vậy cần phải có quy hoạch và nguồn kinh phí đầu tư khá lớn.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

Hoàn thành hồ sơ, đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 ở cấp huyện xong trước 10/5/2024, cấp tỉnh xong trước 30/6/2024.

2. Kinh phí triển khai thực hiện

Kinh phí tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

1.1. Đối với cơ quan, tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã

Thực hiện theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và chỉ đạo của Tỉnh ủy về việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị-xã hội tại đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp, cụ thể như sau:

1.1.1. Đối với tổ chức đảng:

- Về tổ chức: Ban Thường vụ Huyện ủy xây dựng Đề án, quyết định thành lập Đảng bộ xã mới trên cơ sở sáp nhập, hợp nhất Đảng bộ các xã; chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư cấp ủy theo quy định của Điều lệ Đảng; Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và Hướng dẫn của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Về số lượng: Số lượng Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ; Ủy viên Ủy ban kiểm tra không vượt quá tổng số hiện có của Đảng bộ các xã trừ số Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ; Ủy viên Ủy ban kiểm tra chuyên công tác khác hoặc nghỉ hưu, nghỉ công tác.

1.1.2. Đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội:

- Về tổ chức: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội huyện hướng dẫn việc xây dựng Đề án sắp xếp, chuyển giao tổ chức, quy trình thành lập tổ chức, xác định nhiệm kỳ đầu tiên theo quy định của Điều lệ của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội; Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương.

- Về số lượng: Số lượng Ủy viên ủy ban, Ban Thường trực, Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và số lượng Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ban Thường vụ, cấp phó các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện theo Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương và Hướng dẫn của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh.

1.2. Đối với tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã

Thực hiện quy định tại khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030. Đại biểu Hội đồng nhân dân của các đơn vị hành chính cũ hợp thành Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo quy định tại Điều 83 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra. Cụ thể như sau:

1.2.1. Đối với Hội đồng nhân dân

- Về tổ chức: Thường trực HĐND huyện chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND xã để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh Hội đồng nhân dân xã mới khoá I, nhiệm kỳ 2021-2026 (theo quy định tại điều 134 Luật tổ chức Chính quyền địa phương).

- Về số lượng: Hội đồng nhân dân xã mới gồm 01 Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch, Trưởng ban pháp chế, Trưởng ban Kinh tế - xã hội và 44 đại biểu của 2 xã trước khi sắp xếp để hoạt động đến hết nhiệm kỳ 2021-2026.

1.2.2. Đối với Ủy ban nhân dân

- Về tổ chức: Ủy ban nhân dân xã mới gồm Chủ tịch, các Phó Chủ tịch, các Ủy viên ủy ban và các chức danh công chức chuyên môn theo quy định hiện hành.

1.3. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập

Thực hiện quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030. Thực hiện việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập phải bảo đảm phù hợp với quy mô dân số, bán kính phục vụ, quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập. Việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định của Luật chuyên ngành, các văn bản hướng dẫn thi hành của Chính phủ, của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực và quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Dự kiến giữ nguyên các đơn vị sự nghiệp (trường học) trên địa bàn 2 xã. Thực hiện đổi tên trường theo đơn vị hành chính mới sau khi sáp nhập.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

2.1. Thực trạng

2.1.1. Xã Vũ Xá

- Tổng số biên chế cán bộ, công chức được giao 18 người; hiện có 18 người, trong đó: cán bộ 10 người, công chức 8 người, thiếu 0 người.

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách hiện có 07 người.

- Tổng số người đại biểu HĐND 20 người.

2.1.2. Xã Cẩm Lý

- Tổng số biên chế cán bộ, công chức được giao 22 người; hiện có 22 người, trong đó: cán bộ 11 người, công chức 11 người, thiếu 0 người.

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách hiện có 9 người.

- Tổng số người đại biểu HĐND 24 người.

2.2. Phương án sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách sau khi thành lập xã mới:

a) Số lượng cán bộ, công chức cấp xã

Bố trí số lượng theo loại ĐVHC cấp xã loại I là 22 công chức và căn cứ quy định về quy mô dân số lớn hơn so với tiêu chuẩn quy định được bố trí thêm 01 công chức: Tối đa 23 người.

Tuy nhiên, do việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã nên sau khi bố trí, sắp xếp theo hiện trạng tổng là 40 cán bộ, công chức. Cán bộ, công chức nghỉ hưu, nghỉ hưu trước tuổi (dự kiến 03; Bí thư Đảng ủy xã Cẩm Lý, Chủ tịch MTTQ xã Cẩm Lý, 01 công chức xã Vũ Xá), như vậy tổng cán bộ, công chức còn lại sau sáp nhập là 37 cán bộ, công chức; dôi dư so quy định là 14 cán bộ, công chức; thực hiện sắp xếp và tinh giản theo lộ trình quy định.

2.2. Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Bố trí số lượng theo loại ĐVHC cấp xã loại I là 14 cán bộ không chuyên trách cấp xã và căn cứ quy định về quy mô dân số lớn hơn so với tiêu chuẩn quy định được bố trí thêm 01 người: Tối đa 15 người. Hiện tại tổng cả 2 xã Cẩm Lý và Vũ Xá có 16 cán bộ không chuyên trách, như vậy chỉ dôi dư 01 cán bộ so quy định; dự kiến vận động nghỉ theo nghị định 29 về tinh giản biên chế.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

Sau khi sắp xếp 2 ĐVHC cấp xã để thành 1 đơn vị mới, giảm 1 xã thì:

a) Số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư 14 người: Thực hiện sắp xếp bố trí theo kế hoạch (5 năm).

- Cán bộ: 07 người (Gồm 1 Phó Bí thư Đảng ủy; 1 Phó Chủ tịch HĐND; 1 Chủ tịch UBND; 1 Phó Chủ tịch UBND; 1 Chủ tịch Hội Nông dân; 1 Chủ tịch Hội CCB; 1 Chủ tịch Hội LHPN; 1 Bí thư Đoàn Thanh niên CSHCM).

- Công chức: 07 người (Gồm 1 Chỉ huy trưởng Quân sự; 1 Tài chính - kế toán; 1 Tư pháp - hộ tịch; 1 Văn hóa - xã hội; 01 Văn phòng - thống kê; 1 Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường).

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 01 người.

b. Phương án giải quyết dôi dư:

- Đối với cán bộ cấp xã dôi dư:

+ Tiếp nhận thành công chức cấp huyện trở lên trong trường hợp đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định;

+ Thực hiện luân chuyển cán bộ theo quy định tại Quy định số 65-QĐ/TW ngày 28/4/2022 của Bộ Chính trị về luân chuyển cán bộ và theo phân cấp quản lý cán bộ;

+ Tuyển dụng vào viên chức đơn vị sự nghiệp công lập;

+ Tiếp nhận vào công chức cấp xã nếu có đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định và còn vị trí tiếp nhận;

+ Giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan Đảng

Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị-xã hội theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị-xã hội;

+ Giải quyết chế độ, chính sách nghỉ tinh giản biên chế theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế;

+ Nghỉ hưu, cho thôi giữ chức vụ theo quy định.

- Đối với công chức cấp xã dôi dư:

+ Đối với chức danh công chức quy định có 01 người đảm nhiệm: Lựa chọn 01 công chức để đảm nhiệm tại đơn vị hành chính cấp xã mới, công chức còn lại thực hiện việc điều chuyển nội bộ trong đơn vị hành chính cấp xã mới, bố trí làm công chức tăng thêm (nếu có) theo diện tích tự nhiên và quy mô dân số hoặc điều động sang đơn vị hành chính cấp xã khác trong cùng đơn vị hành chính cấp huyện nếu còn thiếu vị trí và có bằng chuyên môn phù hợp hoặc điều động, tiếp nhận sang đơn vị hành chính cấp xã khác của huyện, thành phố khác trên địa bàn tỉnh nếu còn thiếu vị trí và có bằng chuyên môn phù hợp;

+ Đối với các chức danh công chức được bố trí từ 02 người đảm nhiệm trở lên: Trước mắt bố trí công chức ở đơn vị hành chính cấp xã mới theo số công chức có mặt hiện nay ở các đơn vị hành chính cấp xã sắp xếp (nếu chưa bố trí ngay được số dôi dư); Chủ tịch UBND ở đơn vị hành chính cấp xã mới có trách nhiệm phân công nhiệm vụ cho từng công chức phù hợp với tình hình ở địa phương, trong thời gian 05 năm thực hiện giảm theo lộ trình quy định tại Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

+ Xét chuyển thành công chức cấp huyện trở lên (nếu đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định);

+ Tuyển dụng vào viên chức đơn vị sự nghiệp công lập;

+ Giải quyết chế độ, chính sách nghỉ tinh giản biên chế theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 quy định về tinh giản biên chế và chế độ hỗ trợ của tỉnh;

+ Nghỉ hưu, cho thôi việc theo quy định.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách:

Khi bố trí, sắp xếp cần lựa chọn những người hoạt động không chuyên trách ở xã có đủ trình độ, năng lực, kinh nghiệm công tác đảm nhận nhiệm vụ, những người còn lại thực hiện nghỉ việc theo diện dôi dư do sắp xếp.

- Đối với viên chức y tế, giáo dục và lực lượng công an xã dự kiến từng bước bố trí, sắp xếp theo lộ trình, theo các văn bản hướng dẫn của ngành dọc.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Việc thực hiện sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công của các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025 căn cứ Văn bản số 9899/BTC-QLCS ngày 15/9/2023 của Bộ Tài chính về việc xử lý trụ sở, tài sản công đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và các văn bản hướng dẫn của tỉnh. Thời hạn hoàn thành việc sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

Sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ dự trụ sở UBND xã Vũ Xá dự kiến bố trí làm Trạm Y tế xã Cẩm Lý mới; Trạm y tế xã Vũ Xá dự kiến nhập vào diện tích của Trường Tiểu học Vũ Xá cũ để mở rộng diện tích đạt chuẩn mức II (vì nằm sát khuôn viên nhà trường); Trạm y tế xã Cẩm Lý cũ dự kiến làm trung tâm học tập cộng đồng xã Cẩm Lý mới.

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Ban Tổ chức Tỉnh ủy

Chỉ đạo, hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tại đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

2. Đề nghị Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy

Chỉ đạo, định hướng các cơ quan truyền thông của huyện tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, mục đích của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã để cán bộ, đảng viên và nhân dân trong huyện biết, thống nhất thực hiện.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh

Hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội tại các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp; xây dựng chương trình, kế hoạch tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động khi thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; tổ chức giám sát quá trình triển khai thực hiện tiểu Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Lục Nam.

4. Sở Nội vụ

- Là cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo tỉnh, là đầu mối giúp Ban Chỉ đạo, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp nhận, tổng hợp, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;

- Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;

- Tăng cường công tác kiểm tra việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; việc sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí, sắp xếp đội ngũ lãnh đạo, quản lý, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; định kỳ báo cáo và kiến nghị Ban Chỉ đạo huyện, Ủy ban nhân dân huyện các giải pháp cần thiết để bảo đảm thực hiện đồng bộ và có hiệu quả Kết luận số 48- KL/TW, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Nghị quyết số 117/NQ-CP, Kế hoạch số 176/KH-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh và Kế hoạch này của Ủy ban nhân dân huyện.

5. Các cơ quan, đơn vị của huyện có liên quan

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, đặc biệt trách nhiệm của người đứng đầu trong tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Căn cứ nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này và chức năng, nhiệm vụ của ngành có trách nhiệm chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện, giải quyết có hiệu quả những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

- Sở Tài chính: Chủ trì, phối hợp cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh và hướng dẫn về kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, tuân thủ quy định của Luật Ngân sách nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng: Chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương rà soát, điều chỉnh, bổ sung các quy hoạch của địa phương, thống nhất với Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Lục Nam và tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2023-2025 và có tính đến việc sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2026-2030 để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định. Tham mưu thực hiện các giải pháp huy động, bố trí nguồn vốn đầu tư công để hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng phát triển kinh tế xã hội, trụ sở làm việc của xã mới thành lập theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Sở Tài nguyên và Môi trường: chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp huyện xây dựng bản đồ địa chính hiện trạng và phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.

- Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế: Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan, thực hiện việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập phải bảo đảm phù hợp với quy mô dân số, bán kính phục vụ, quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Ban Chỉ huy Quân sự tỉnh: Hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện tổ chức lực lượng dân quân tự vệ tại đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp, phối hợp với Công an huyện và đơn vị, địa phương có liên quan xây dựng và thực hiện tốt phương án giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo vệ an toàn tuyệt đối cho công tác sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Công an tỉnh: Chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan xây dựng và thực hiện tốt phương án đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; bảo đảm an ninh, an toàn tuyệt đối cho công tác sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và công tác tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các địa phương thực hiện việc sắp xếp; theo dõi nắm chắc tình hình, kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành các quy định của nhà nước về bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trong sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

6. Văn phòng UBND tỉnh

- Phối hợp với Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản và tổ chức các cuộc họp của Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, thẩm định trình Chính phủ báo cáo kết quả các bước triển khai và kết quả tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với Sở Nội vụ, các cơ quan, đơn vị có liên quan để kịp thời tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

7. Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã

- Tổ chức quán triệt, tuyên truyền kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục tạo sự đồng thuận cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân tại địa phương về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Kịp thời thông tin, báo cáo về số liệu, tài liệu cần thiết để phục vụ xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Chủ trì thực hiện trình tự, thủ tục tổ chức lấy ý kiến cử tri, chịu trách nhiệm về kết quả lấy ý kiến cử tri, trình Hội đồng nhân dân cấp xã thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính.

- Lập dự toán kinh phí lấy ý kiến cử tri, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

VII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

Sắp xếp ĐVHC cấp xã là thực hiện chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với yêu cầu thực tiễn, gắn liền với thực hiện đổi mới sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh

giảm biên chế, cải cách chế độ tiền lương, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng, hiệu quả của đội ngũ cán bộ, công chức, phát huy hiệu quả nguồn nhân lực của nhà nước cho phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân giữ vững an ninh, quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Lục Nam là nhiệm vụ chính trị quan trọng nhằm thực hiện thắng lợi đường lối chủ trương của Đảng và Nhà nước đã đề ra. Các cấp ủy đảng, chính quyền từ tỉnh đến cơ sở cần tập trung chỉ đạo và quyết tâm thực hiện, tổ chức hợp lý, ổn định các đơn vị hành chính có vai trò quan trọng trong việc bảo đảm hiệu quả quản lý, phát huy được những tiềm năng, lợi thế của mỗi địa phương.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị kịp thời hướng dẫn hỗ trợ về cơ chế, chính sách đặc thù nhằm kịp thời động viên đối với cán bộ, công chức cấp xã thuộc diện phải sắp xếp đơn vị hành chính ngoài chế độ chính sách hiện có đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử và chế độ chính sách tinh giản biên chế.

- Đề nghị các cơ quan Trung ương hướng dẫn về việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập (trường học, trạm y tế,...), hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp trên địa bàn các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp;

- Đề nghị hướng dẫn cụ thể việc thực hiện thủ tục thanh lý, bán đấu giá tài sản, trụ sở, quyền sử dụng đất tại các trụ sở công thuộc diện dôi dư, không sử dụng bảo đảm đơn giản thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian tổ chức thực hiện.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn huyện Lục Nam, tỉnh Bắc Giang./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Bộ Xây dựng;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

